



La Cambra considera positius els pressupostos de la Generalitat de 2020 però caldrà que l'Estat compleixi amb els seus compromisos per assolir l'equilibri pressupostari

- L'augment de la despesa executada el 2020 respecte al 2019 podria ser al voltant dels 1.000 M€.
- La Cambra valora positivament el reforç a les polítiques de foment de l'activitat econòmica, especialment de la inversió, malgrat que aquesta continuarà en mínims històrics, però demana augmentar el percentatge d'execució de la inversió, actualment és el 85%.

Barcelona, 6 de febrer de 2020.- La Cambra fa en general una valoració positiva dels pressupostos presentats pel Govern de la Generalitat per al 2020, malgrat tenir algunes reserves sobre aspectes concrets. Només el fet que es puguin aprovar uns pressupostos després de dos anys de pròrroga ja cal valorar-ho positivament perquè dona **estabilitat** a una part important de l'economia productiva. A més, l'articulació del pressupost, per primera vegada, dins el marc de **l'Agenda 2030**, situa el Govern de Catalunya com una administració pionera al vincular els Objectius de Desenvolupament Sostenible amb despeses concretes.

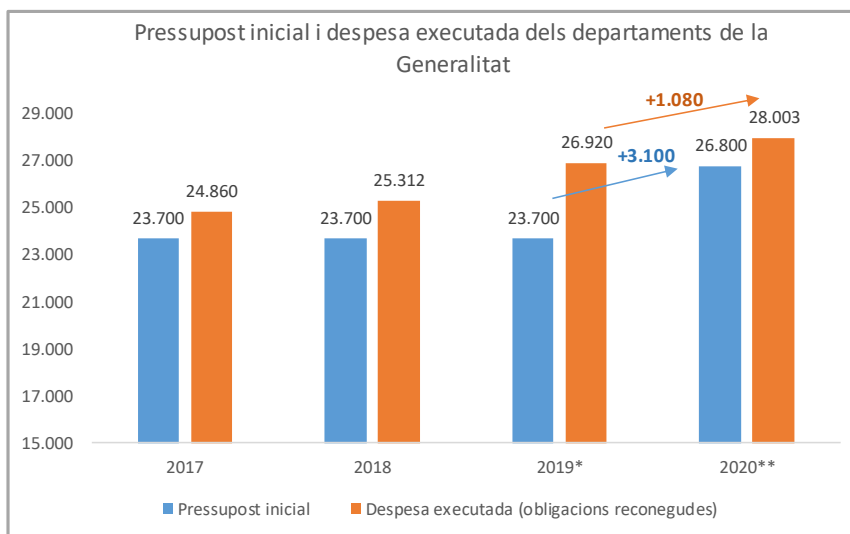
La Cambra considera fonamental per assolir l'equilibri pressupostari que l'Estat compleixi amb el deute per la Disposició Addicional 3^a de l'Estatut

Els pressupostos de 2020 preveuen un increment dels ingressos no financers del 18% respecte al pressupost de 2017. Però si ho comparem amb la previsió de drets liquidats del 2019, aquest **creixement serà del 8%**, segons la Generalitat, un augment important que requeria que l'Estat compleixi amb els seus compromisos.

Cal tenir en compte que **el pressupost d'ingressos contempla 200 milions de la compensació per la Disposició Addicional 3^a de l'Estatut d'Autonomia que encara no s'han pactat amb el Govern de l'Estat**. Recordem que el deute total per aquest concepte s'eleva als 3.808 milions d'euros.

L'augment de la despesa executada de la Generalitat el 2020 pot estar al voltant dels 1.000 M€, una tercera part dels 3.070 M€ que s'obtenen de la comparativa amb pressupost inicial de 2007

Tal com es pot veure a la gràfica, la despesa executada és sempre diferent a la despesa pressupostada. Per al 2019 la Cambra estima que la despesa executada dels departaments de la Generalitat es podria situar a l'entorn dels 26.920 M€ (disposem d'informació fins a novembre i estimem la dada de desembre a partir de la ràtio novembre/desembre de l'any 2018). Per al 2020, estimem un creixement anual de la despesa executada del 4% (igual a la mitjana del període 2017-2019) i això faria que s'arribés als 28.000 M€, uns 1.000 M€ més que l'any 2019. Aquest seria l'impacte real directe en l'economia l'any 2020 derivat del pressupost de la Generalitat de Catalunya.



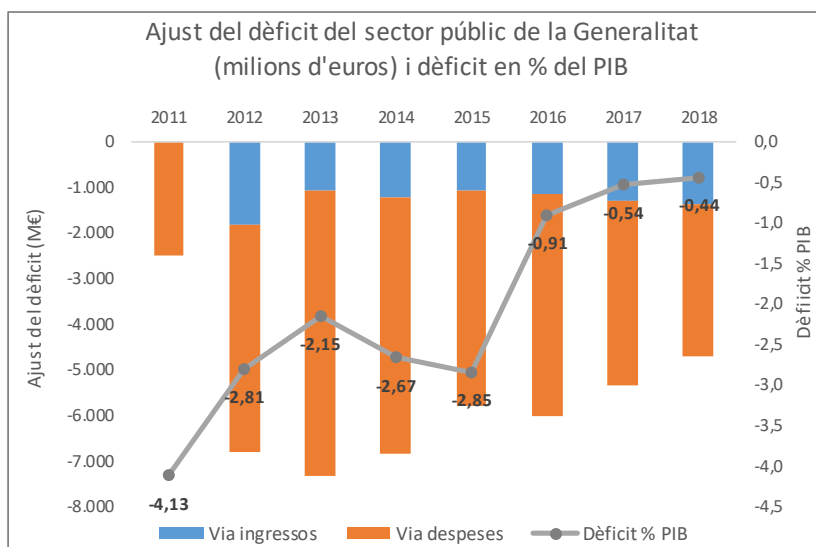
*Dada executada de 2019 s'ha estimat aplicant la relació entre la despesa a novembre i desembre de l'any 2018.

**Dada executada de 2020 s'ha estimat aplicant una taxa de variació equivalent a la mitjana del període 2017-2019 (4%)

La Cambra reconeix l'esforç de reducció del dèficit que ha fet la Generalitat

El president de la Cambra, Joan Canadell, reconeix "l'esforç que ha realitzat la Generalitat de Catalunya en la reducció del dèficit públic", que ha passat d'un nivell màxim del 4,57% del PIB el 2010 al 0,44% el 2018, i es preveu situar en el 0% el 2020, que de complir-se seria el primer pressupost sense dèficit des de 2003. **Aproximadament un 80% de l'ajustament del dèficit realitzat entre 2011 i 2018 s'ha aconseguit gràcies a la reducció de la despesa, i un 20% a un augment dels ingressos.**

Tanmateix, la Cambra considera massa restrictiu l'objectiu d'equilibri pressupostari que contemplen els Pressupostos de 2020. Cal tenir present que aquest objectiu el fixa l'Estat i que, segons la pròpia llei d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, el dèficit assignat a les comunitats autònomes hauria de ser del 0,3%, equivalent a més de 700 milions d'euros, del PIB enlloc del 0% el 2020.





La Cambra veu perjudicial per a l'activitat el nou augment de la pressió fiscal que contemplen els pressupostos i que equival a 69 euros per habitant

La Cambra considera que l'augment de la pressió fiscal que acompanya aquests pressupostos és perjudicial perquè desincentiva l'activitat econòmica i la inversió, i hi ha el perill que generi fuites de talent cap a altres territoris amb una fiscalitat més favorable. La recaptació prevista per noves mesures fiscals és de 552,5 milions d'euros anuals, el que equival a 69 euros per habitant.

Noves mesures fiscals per a 2020
M€

	Impacte anual	2020
IRPF	18,6	0
Impost sobre successions	189,8	47,4
ITPAJD	13,2	0,6
Impost estades en establiments turístics	20,5	10,3
Impost habitatges buits	3,5	0
Impost begudes ensucrades envasades	6,4	3,2
Impost instal·lacions que incideixen medi ambient	145,1	72,6
Impost emissions CO2 vehicles tracció mecànica	155,5	38,6
Total	552,5	172,6

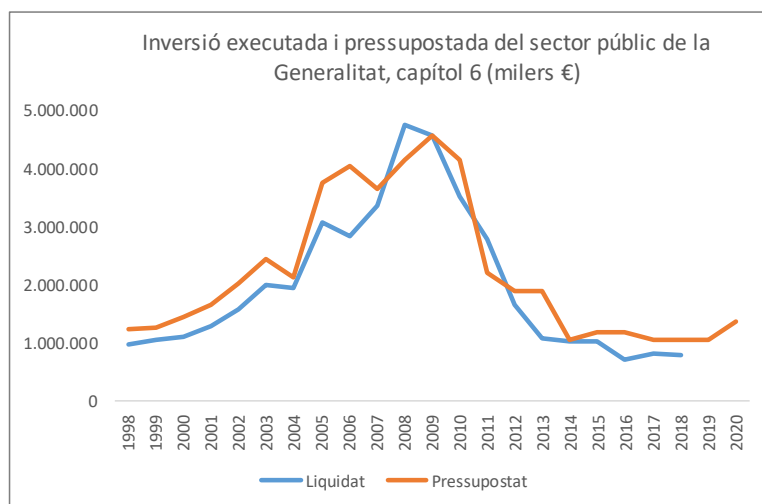
Canadell considera "que la via per quadrar el pressupost no hauria de ser la d'incrementar els impostos, quan es pateix un dèficit fiscal d'entre 12.000 i 16.000 milions d'euros, que farien incrementar el pressupost total el 50%". És per això, que es recomana baixar els impostos per fomentar l'economia i exigeix a l'Estat que compensi parcialment el dèficit fiscal.

Es reconeix l'impuls inversor pressupostat el 2020, però cal tenir en compte que partim de xifres d'inversió executada molt baixes

El 2018 la inversió real executada (cap.6 sense finançaments estructurats) pel sector públic de la Generalitat va ser de només 809,8 M€, un 3,1% inferior a la xifra liquidada el 2017. La inversió de la Generalitat es va situar per tercer any consecutiu per sota dels 1.000 M€, uns valors mínims en les últimes dues dècades. El nivell màxim d'inversió es va assolir l'any 2008 (4.767 milions) i, des d'aleshores fins al 2018, la reducció acumulada ha estat del 83%.

La xifra pressupostada per al 2020 és de 1.372 milions d'euros, un 30% superior a la xifra del pressupost de 2017. Tanmateix hem de recordar que **el grau d'execució de la inversió de la Generalitat en les últimes dues dècades ha estat del 85%**. Per tant, aquest increment probablement no serà real. Tot i així, el pressupost de 2020 recupera un increment de la partida inversora, cosa que no s'havia produït en els pressupostos de la Generalitat des de 2009 (a excepció de 2015, tot i que no es va confirmar amb l'execució), i aquest canvi de tendència s'ha de valorar positivament.

En aquest context, i amb un dèficit acumulat de 45.000 milions d'euros, el president de la Cambra considera inacceptable que el pressupost incorpori aquestes xifres d'inversió, quan hauríem d'aspirar a situar-nos a nivells d'entre 4.000-5000 milions d'euros.



El principal destí de la inversió real (cap 6) són les infraestructures de transport, amb 399,1 M€, que representa el 29% de la inversió total, seguida de la inversió en equipaments sanitaris (250,7 M€) i en equipaments educatius (144 M€) i habitatge (87 M€). En comparació amb el pressupost de 2017, **la inversió en infraestructures de transport ha registrat un creixement del 16% (+55,7 M€)**, bastant per sota de l'increment previst per a la inversió en centres sanitaris (+40%) o en habitatge (28%).

La Cambra valora positivament l'augment de la despesa destinada al foment de l'activitat productiva

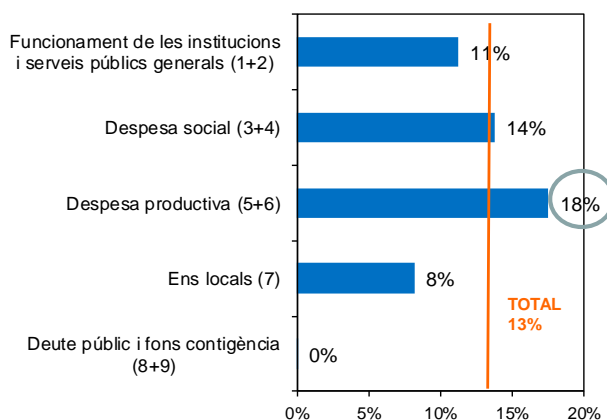
Un dels aspectes més positius d'aquest pressupost és l'augment de la despesa productiva (amb finalitat econòmica). La Cambra valora positivament que l'increment de la despesa productiva sigui del 18% respecte al pressupost de 2007, cinc punts més que el conjunt de la despesa no financera (13%). Això vol dir que **el pes de la despesa productiva creix lleugerament en el pressupost total, del 17,4% el 2017 al 18,1% el 2020**, un fet a destacar positivament atès la inèrcia que porta la despesa social.

En milions d'euros, el pressupost no financer del sector públic s'ha incrementat en 4.154 M€, dels quals el 60% van destinats a despesa social (+2.475 M€) i el 23% a despesa productiva (+974 M€).

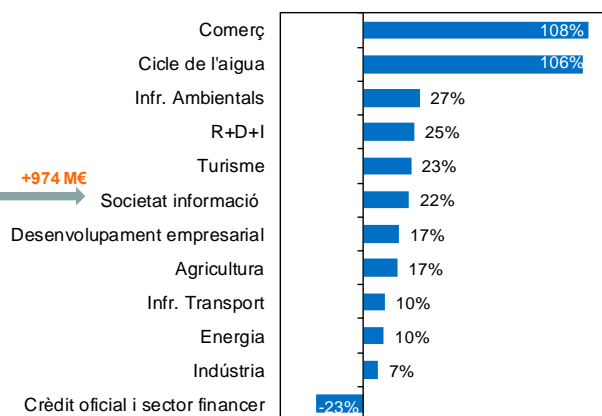
Els pressupostos haurien de prioritzar un canvi de model econòmic basat en el desenvolupament del talent, la innovació i la R+D+i. En aquest sentit, es consideren insuficients les partides destinades a la internacionalització, la R+D+i i la reconversió de la indústria cap al 4.0.



Variació de la despesa pressupostada per polítiques 2017/2020 (taxes de variació, en %). Font: PG 2020



Variació de la despesa pressupostada 2017/2020. Despesa productiva (milions d'euros). Font: PG 2020



La Cambra destaca l'esforç pressupostari en política d'R+D+I, infraestructures de transport i informació i coneixement

Dins la despesa productiva, les polítiques que més han contribuït a aquest increment són fonamentalment quatre: el cicle de l'aigua (+323 M€), que duplica el seu pressupost respecte de 2017, la destinada a Infraestructures de transport que creix un 10% (+263 M€), Societat de la informació i coneixement que creix un 22% (+161 M€), i finalment R+D+I que creix un 25% (+121,4M€). Totes aquestes polítiques són fonamentals per impulsar el canvi de model productiu que necessita la nostra economia.

Així mateix, la despesa en foment i regulació de sectors productius també registra un increment, especialment en comerç. Concretament, el pressupost en Turisme creix un 23% (+29 M€), en Comerç un 108% (+40,3 M€), en Energia un 10% (+0.9 M€), en Indústria un 7% (+3,3 M€) i en Desenvolupament empresarial un 17% (+7,3 M€).